 **КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ТАШТАГОЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ШЕРЕГЕШСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «­­­­\_\_»\_\_\_\_\_ 2019г. № \_\_\_-п

**Об утверждении Программы финансового оздоровления Шерегешского городского поселения на 2019-2021 годы**

В целях создания условий для результативного управления финансами Шерегешского городского поселения, эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета Шерегешского городского поселения администрация Шерегешского городского поселения постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

[Программу](file:///C%3A%5CUsers%5Cjf%5CDownloads%5C%28%D0%9E%D0%B7%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%84%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BE%D0%B2%29%D0%9F1007-%D0%BF.docx#P35) финансового оздоровления Шерегешского городского поселения, согласно Приложению № 1 к настоящему постановлению.

[План](file:///C%3A%5CUsers%5Cjf%5CDownloads%5C%28%D0%9E%D0%B7%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%84%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BE%D0%B2%29%D0%9F1007-%D0%BF.docx#P299) мероприятий по финансовому оздоровлению Шерегешского городского поселения на 2017 - 2019 годы (далее - план мероприятий), согласно Приложению № 2 к настоящему постановлению.

2. Представлять информацию о ходе выполнения [плана](file:///C%3A%5CUsers%5Cjf%5CDownloads%5C%28%D0%9E%D0%B7%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%84%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BE%D0%B2%29%D0%9F1007-%D0%BF.docx#P299) мероприятий в финансовое управление по Таштагольскому району ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

3. Постановление Администрации Шерегешского городского поселения от 13.09.2017 №55-п «Об утверждении программы финансового оздоровления Шерегешского городского поселения на 2017-2019 годы» признать утратившим силу.

 4. Настоящее постановление разместить на сайте Администрации Шерегешского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обнародовать на информационных стендах в здании Администрации Шерегешского городского поселения по адресу: Кемеровская область, Таштагольский район, пгт. Шерегеш, ул. Гагарина, 6.

 5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 6. Постановление вступает в силу со дня подписания ВРИО Главы Шерегешского городского поселения.

ВРИО Главы Шерегешского

 Городского поселения И.А. Идимешев

Приложение № 1 к постановлению

Администрации Шерегешского городского поселения

от \_\_.\_\_.2019г. № \_\_-п

ПРОГРАММА

ФИНАНСОВОГО ОЗДОРОВЛЕНИЯ

ШЕРЕГЕШСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

НА 2019 - 2021 ГОДЫ

1. Общие положения

Программа финансового оздоровления Шерегешского городского поселения на 2019 - 2021 годы (далее - Программа) разработана в целях формирования бюджетной политики поселка, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселка Шерегеш и укрепление устойчивости бюджетной системы поселка.

Программа определяет основные направления деятельности исполнительных органов местного самоуправления Шерегеша в сфере развития собственной доходной базы поселка, оптимизации и определения приоритетных расходов местных бюджетов, ограничения бюджетного дефицита, совершенствования управления долговыми обязательствами.

1. Цель и задачи

 Цель программы – улучшение состояния бюджетной системы Шерегешского городского поселения, эффективное использование бюджетных средств при реализации проектов и целей социально-экономического развития Шерегешского городского поселения, снижение долговой нагрузки на муниципальный бюджет.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи Программы:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;

поддержание объема муниципального долга Шерегешского городского поселения на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания.

1. Характеристика текущего состояния муниципальных финансов Шерегешского городского поселения

 В 2016 году поступило доходов 45 290,3 тыс. рублей, или больше на 10 070,5 тыс. рублей к уровню 2017 года 35 219,8 тыс. рублей. Снижение собственных доходов в 2017 году получено за счет снижения количества аукционов на право заключения аренды почти на 54%.

Земельного налога в 2017 году поступило 5229,8 тыс. рублей или больше к уровню 2016 года на 485,9 тыс. рублей.

1. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов

местных бюджетов

Основные направления по увеличению доходов бюджета Шерегешского городского поселения:

1. Системная работа по улучшению инвестиционного климата и созданию условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в поселке.

На территории Шерегешского городского поселения осуществляют деятельность 290 субъектов малого и среднего предпринимательства.

 В малом бизнесе занято почти 2000 человек, или 42,5 % от общего количества занятых в сфере экономики.

2. Сокращение задолженности по заработной плате и платежам в бюджет и внебюджетные фонды:

2.1. В целях сокращения задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на постоянной основе осуществляется деятельность муниципального штаба по финансовому мониторингу

2.2. Активизирована работа с Отделом судебных приставов по городу Таштаголу по взысканию с налогоплательщиков задолженности в бюджет Таштагольского района.

3. Комплексные меры по борьбе с "серыми" зарплатами и снижению неформальной занятости населения:

в Таштагольском районе создана межведомственная комиссия по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Таштагольского муниципального района утвержденная Постановлением администрации Таштагольского муниципального района от 16.04.2015 № 329-п.

4. Оптимизация муниципальных налоговых льгот

Ежегодно проводится оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с Порядком и Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Шерегешском городском поселении, утвержденными распоряжением администрации Таштагольского муниципального района от 07.09.2012 N696-п, а также принимаются конкретные меры по оптимизации муниципальных налоговых льгот.

5. Повышение эффективности реализации собственных полномочий в сфере земельных и имущественных отношений:

в 2014 году проведена новая кадастровая оценка земель промышленности для компенсации выпадающих доходов местных бюджетов при установлении с 01.03.2015 ограничений на размер арендной платы за земельные участки, предоставленные для недропользования (2% от кадастровой стоимости земли);

в 2015 году проведена новая кадастровая оценка земель населенных пунктов, которая с 01.01.2016 применяется для исчисления земельного налога и арендной платы за землю;

ежегодно проводится индексация ставок арендной платы за землю на уровень инфляции.

6. Повышение эффективности реализации полномочий по имущественному налогообложению:

6.1. С 01.01.2016 осуществлен переход к определению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости на территории Кемеровской области (Закон Кемеровской области от 23.11.2015 N 102-ОЗ).

6.2. На постоянной основе проводится активная работа по дальнейшей легализации объектов имущественного налогообложения.

Проводится работа по уточнению (дополнений) ведений о земельных участках для внесения их в ГКН в случае отсутствующих (недостаточных) сведений о земельных участках, расположенных в границах муниципального образования. Уточнено сведений о земельных участков: по ВРИ – 16, по уточнению категорий земель – 16, по уточнению адреса – 473

Проводится работа по установлению правообладателей земельных участков, зданий, помещений, сооружений, сведения о которых отсутствуют в ЕГР прав и недвижимого имущества и сделок с ним и в базе данных ФНС.

1. Реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению

эффективности использования бюджетных средств

В Шерегешском городском поселении на протяжении ряда лет осуществляется работа по оптимизации бюджетных расходов. В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнение важнейших ключевых задач, поставленных перед субъектами Российской Федерации и муниципалитетов, в 2017 году были приняты следующие меры по оптимизации расходов муниципального бюджета:

 1 В целях дальнейшего повышения эффективности использования средств местного бюджета в сфере государственного управления продолжена работа по оптимизации расходов на содержание органов муниципальной власти в Шерегешском городском поселении, в том числе за счет исключения дублирующих функций. Общие подходы к определению объема бюджетных расходов при формировании местного бюджета содержат решения по сокращению расходных обязательств на обеспечение деятельности органов муниципальной власти поселения.

В Администрации Шерегешского городского поселения действует ограничение на увеличение численности муниципальных служащих, работников органов муниципальной власти, не являющихся муниципальными служащими, а также расходов органов муниципальной власти по приобретению служебных автомобилей, офисной мебели и оборудования, ремонту административных зданий. В целях сокращения расходов на транспортное обеспечение установлены лимиты пробега автотранспортных средств, обслуживающих органы муниципальной власти, введены ограничения на использование услуг сотовой связи, особое внимание уделяется сокращению количества служебных командировок и связанных с ними командировочных расходов.

Несмотря на принимаемые меры, решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета полностью не удается. К настоящему времени он не позволяет предусматривать в бюджете социально значимые расходы в полном объеме.

1. Основные направления реализации Программы

 Основными направлениями реализации Программы являются:

1. Увеличение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Шерегешского городского поселения;
2. Оптимизация расходов бюджета Шерегешского городского поселении

Данные направления будут реализовываться в рамках мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по финансовому оздоровлению Шерегешского городского поселения на 2018-2021 годы согласно приложению к настоящей Программе.

1. Ожидаемые результаты Программы

Реализация Программы позволит:

1. Улучшить состояние муниципальных финансов Шерегешского городского поселения;
2. Укрепить устойчивость бюджетной системы Шерегешского городского поселения;
3. Повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов;
4. Обеспечить своевременное исполнение обязательств Шерегешского городского поселения.

8. Риски реализации Программы

Реализация Программы связана с возникновением рисков как внешнего, так и внутреннего характера.

К основным рискам реализации Программы относятся:

1) в сфере формирования доходов бюджета Шерегешского городского поселения:

- изменение федерального налогового и бюджетного законодательства и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- риск негативного изменения экономической ситуации в течение бюджетного года;

- рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с возможным ростом «теневой» заработной платы;

- неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

- риск значительного снижения доходного потенциала местных бюджетов в результате обжалования результатов государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Кемеровской области;

- риски, обусловленные сокращением финансовой помощи
из вышестоящего бюджета;

2) в сфере формирования расходов бюджета Шерегешского городского поселения:

- риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

- риски, связанные с принятием на федеральном уровне решений, влияющих на увеличение расходных обязательств нижестоящих уровней;

- риски, связанные с формированием негативных ожиданий у отдельных экономических агентов;

- риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера;

- риски усиления социальной напряженности, связанные
с высвобождением работников и трудностями их последующего трудоустройства без смены места жительства;

Приложение к Программе

финансового оздоровления

 Шерегешского городского поселения на 2019-2021 годы

План мероприятий по финансовому оздоровлению

Шерегешского городского поселения на 2019-2021 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Мероприятия | Ответственные исполнители | Сроки выполнения | Бюджетный эффект (целевые показатели), тыс. рублей |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| I. Мероприятия по увеличению доходов бюджета Шерегешского городского поселения |
| 1 | Проведение работы по улучшению инвестиционного климата с использованием нефинансовых инструментов (реализация распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.08.2018 № 351-р «Об утверждении плана «быстрых побед» Кемеровской области на 2018-2019 годы», внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Кемеровской области) | Администрация Шерегешского городского поселения | 2019–2021 годы(постоянно) | да | да | да | да |
| 2 | Мероприятия по повышению доходной базы бюджета Шерегешского городского поселения |  |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью их вовлечения в налоговый оборот, в том числе | Комитет по управлению муниципальным имуществом Таштагольского муниципального района,Администрации Таштагольского муниципального района, Администрация Шерегешского городского поселения,Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области (по согласованию)  | 2019 - 2021 годы (постоянно) | 0,005 | 0,007 | 0,009 | 0,01 |
| 2.1.1 | Принятие решений об определении категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков; установление (уточнение) адреса места нахождения объектов недвижимости | Комитет по управлению муниципальным имуществом Таштагольского муниципального района,Администрации Таштагольского муниципального района, Администрация Шерегешского городского поселения,Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области (по согласованию | 2019 - 2021 годы (постоянно) | да | да | да | да |
| 2.1.2 | Уточнение сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости в случае отсутствия соответствующих сведений в Едином государственном реестре прав | Комитет по управлению муниципальным имуществом Таштагольского муниципального района,Администрации Таштагольского муниципального района, Администрация Шерегешского городского поселения,Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области(по согласованию | 2019 - 2021 годы (постоянно) | да | да | да | да |
| 2.2 | Принятие мер по регистрации прав собственности в отношении объектов недвижимого имущества участников долевого строительства, а также жилых домов, квартир, иных объектов недвижимости и объектов незавершенного строительства, введенных в эксплуатацию, сведения о регистрации прав по которым отсутствуют в Едином государственном реестре прав | Комитет по управлению муниципальным имуществом Таштагольского муниципального района,Администрации Таштагольского муниципального района, Администрация Шерегешского городского поселения,Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области(по согласованию | 2019 - 2021 годы (постоянно) | да | да | да | да |
| 2.3 | Проведение мероприятий по выявлению фактических пользователей объектами собственности, принадлежащими ликвидированным юридическим лицам, с целью постановки на учет бесхозяйных недвижимых вещей и предъявления исковых требований о взыскании суммы неосновательного обогащения за пользование объектами недвижимости | Комитет по управлению муниципальным имуществом Таштагольского муниципального района,Администрации Таштагольского муниципального района, Администрация Шерегешского городского поселения,Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области(по согласованию | 2019 - 2021 годы (постоянно) | х | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| 2.4 | Выработка рекомендаций для органов местного самоуправления в целях повышения эффективности реализации органами местного самоуправления полномочий по регулированию налоговой нагрузки по местным налогам  | Администрация Шерегешского городского поселения,  | 2019–2021 годы(до 01.10.2019,01.10.2020, 01.10.2021) | да | да | да | да |
| 3 | Повышение эффективности налоговых расходов бюджета Шерегешского городского поселения |  |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с постановлением администрации Таштагольского муниципального района от 07.09.2012 N 696-п "Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам". Подготовка сводного аналитического отчета об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных в Шерегешском городском поселении, за отчетный финансовый год | Администрация Шерегешского городского поселения, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области (по согласованию)  | 2019–2021 годы(ежегодно до 1 октября) | да | да | да | да |
| 3.2 | Проведение мониторинга налоговых льгот, устанавливаемых Шерегешским городским поселением. Подготовка рекомендаций для городского поселения по отмене неэффективных налоговых льгот, изменению размера льгот и ставок по местным налогам | Администрация Шерегешского городского поселения  | 2019–2021 годы(ежегодно до 1 октября) | да | да | да | да |
| 3.3 | Отмена неэффективных налоговых льгот, устанавливаемых органами местного самоуправления, изменение размера льгот и ставок по местным налогам  | Администрация Шерегешского городского поселения | 2019–2021 годы | да | да | да | да |
| 4 | Повышение эффективности реализации полномочий в сфере земельно-имущественных отношений |  |  |  |  |  |  |
| 4.1 | Проведение инвентаризации муниципального имущества Шерегешского городского поселения с целью приватизации выявленного непрофильного имущества | Администрация Шерегешского городского поселения | 2019–2021 годыгоды (постоянно) | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 4.2 | Усиление претензионной-исковой деятельности к должникам по арендной плате за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена | Комитет по управлению муниципальным имуществомТаштагольского муниципального района, Отдел судебных приставов по городу Таштаголу (по согласованию),Администрация Шерегешского городского поселения | 2019–2021 годыгоды (постоянно) | 92,1 | 100 | 100 | 100 |
| 4.3 | Выявление земельных участков, используемых без оформления договорных отношений, и возмещение стоимости неосновательного обогащения | Комитет по управлению муниципальным имуществомТаштагольского муниципального района, Администрация Шерегешского городского поселения | 2019–2021 годыгоды (постоянно) | 42,0 | 42,5 | 43,1 | 43,8 |
|  | Бюджетный эффект мероприятий по увеличению доходов |  |  | 144,1 | 162,5 | 163,1 | 163,8 |
| II. Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Шерегешского городского поселения |
| 5 | Сокращение расходов на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Шерегешского городского поселения | Администрация Шерегешского городского поселения  | 2019–2021 годыгоды (постоянно) | да | да | да | да |
| 6 | Анализ муниципальных услуг (работ) на предмет целесообразности их оказания (выполнения) муниципальными учреждениями | Администрация Шерегешского городского поселения | 2019–2021 годы(постоянно) | да | да | да  | да |
| 7 | Оптимизация численности административно-управленческого персонала путем обеспечения дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации административно-управленческого, вспомогательного и обслуживающего персонала с учетом предельной доли расходов на оплату его труда в фонде оплаты труда учреждений в сфере | Администрация Шерегешского городского поселения | 2019–2021 годы(постоянно) | да | да | да  | да |
| 8 | Реализация мероприятий по энергосбережению | Администрация Шерегешского городского поселения  | 2019–2021 годы(постоянно) | 0,02 | 0,04 | 0,03 | 0,05 |
| 9 | Повышение эффективности государственных закупок в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства | Администрация Шерегешского городского поселения | 2019–2021 годы(постоянно) | экономия до 5% | экономия до 5% | экономия до 5% | экономия до 5% |
| 10 | Не допущение просроченной кредиторской задолженности в бюджете Шерегешского городского поселения | Администрация Шерегешского городского поселения | 2019–2021 годы(ежегодно на 1 января) | x | x | x | x |
| 11 | Бюджетный эффект мероприятий по повышению эффективности расходов |  |  | 0,02 | 0,04 | 0,03 | 0,05 |